

***Gouvernance locale des
risques d'inondations :
De l'expérimentation
raymondoise
à «autour»***

11e colloque de l'AGRCQ
11 avril 2018

Marc-André Demers
ROBVQ

RésAlliance



Pour commencer par la fin

1- La récurrence et l'importance des sinistres ainsi que les nouvelles réalités de la société moderne forcent un élargissement du cadre dans lequel doit être abordée la sécurité civile.

Pour commencer par la fin

2- Une meilleure gouvernance de l'eau vise l'évolution du système actuel de gouverne, notamment par [...] une plus grande participation des différents usagers à la prise de décision et à l'action.

3- L'expérimentation de Saint-Raymond illustre le potentiel que représente de nouvelles formes de gouvernance pour mettre en place des solutions innovantes en matière de gestion des risques d'inondations.

Pour commencer par la fin

4- On apprend toujours seul, mais jamais sans les autres.

Où en sommes nous en matière de GIRI ?

**« Malheureusement, on observe que peu de gens habitant dans une zone inondable au Québec tendent à adopter les comportements préventifs recommandés pour faire face à une inondation »
(OQACC, 2015)**



Photo : CAPSA/Marc-André Demers

Où en sommes nous en matière de GIRI ?

***Plus de 25% des personnes habitant en zone inondable ne sont pas au courant de leur situation.
(Valois et al. 2016)***



Photo : Facebook

Où en sommes nous en matière de GIRI ?

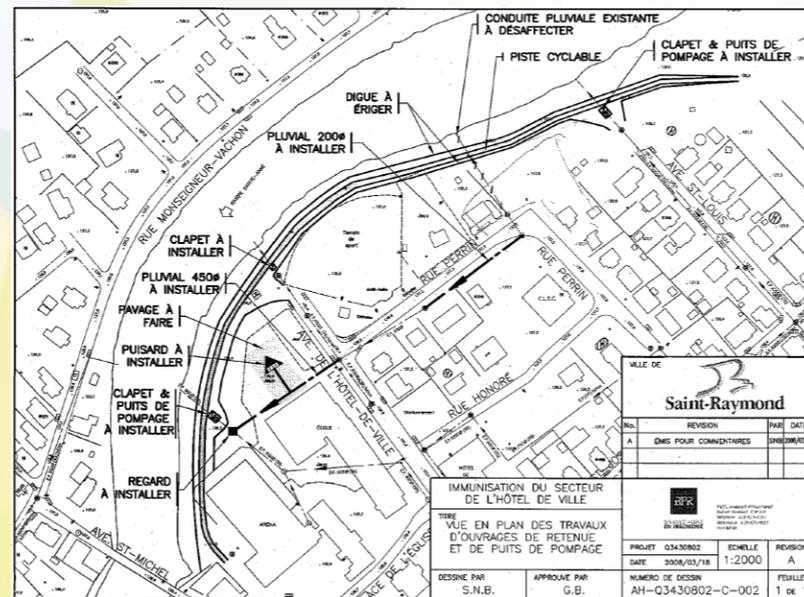
Les embâcles de glaces causent environ entre 30% et 60% des inondations au Québec. (Turcotte, 2017)

Toutefois, les cartographies [de la plupart des municipalités] ne permettent pas d'anticiper les inondations par embâcles. (Jutras, 2017)



Où en sommes nous en matière de GIRI ?

« Traditionnellement, au Québec, la gestion des inondations par les autorités fédérale, provinciale et locales amenait à considérer essentiellement les conséquences immédiates et spécifiques découlant de la manifestation de l'aléa [...] Des mesures structurelles étaient présentées comme une réponse appropriée. » (Cloutier, 2018)



Où souhaitons-nous être ?



« Réformer la gouvernance de l'eau.

Une meilleure gouvernance de l'eau vise l'évolution du système actuel de gouvernance, notamment par le développement et l'expression d'une vision globale, commune et partagée de l'eau ainsi que par une plus grande participation des différents usagers à la prise de décision et à l'action. »

Où souhaitons-nous être ?

Les 4 principes majeurs de la GIEBV

- ***L'approche participative***
- ***Le renforcement des capacités d'action***
- ***L'unité territoriale de gestion***
- ***L'information en appui à la prise de décision***

Où souhaitons-nous être ?

Approche et principes
en sécurité civile



Québec 

« La récurrence et l'importance des sinistres ainsi que les nouvelles réalités de la société moderne forcent un élargissement du cadre dans lequel doit être abordée la sécurité civile. D'une conception étroite, on passe maintenant à une perspective plus globale et dynamique. »

Où souhaitons-nous être ?

Éléments du cadre de la sécurité civile

- ***L'importance à accorder à la vulnérabilité ;***
- ***La nécessité d'être proactif et d'agir en amont des sinistres ;***
- ***L'importance de la coordination, de la concertation, du partenariat et du réseautage ;***
- ***La contribution de la plupart des disciplines et des secteurs d'activités est nécessaire ;***
- ***La participation nécessaire de la population.***

Comment permettre les actions transformatrices dans les petites et moyennes municipalités ?

En se permettant de déroger à la configuration habituelle de la prise de décision et de l'intervention.

Regarder du côté des expérimentations

Une expérimentation de gouvernance correspond à une réponse nouvelle, prenant appui sur des cadres de référence empruntés à divers niveaux (local, régional, provincial), à d'autres domaines (urbanisme, santé, etc.), sur les savoirs citoyens, sur les technologies disponibles pour faire face au risque reconnu et accepté.

(Cloutier et Demers, 2018)

Regarder du côté des expérimentations

Émergence	Maintien	Persistance
Problématisation	Appui à l'expérimentation	Subjectivation
Organisation	Ajustement métabolique	Contestation
Traduction technique		Résistance
Persuasion		

Contexte - Se réveiller sur une île



Photo : MSP

Émergence de l'expérimentation - Contexte



Information	Consultation	Implication	Codécision	Autonomisation (empowerment)
-------------	--------------	-------------	------------	---------------------------------

Tiré et adapté de IUCN (2010) p. 26

Émergence de l'expérimentation - Problématisation

Les embâcles de glace comme éléments de problématisation



Photo : Courrier de Portneuf

L'organisation des forces et des structures



Photo : Les Productions AH

Le Comité Rivière réunie des citoyens et des représentants municipaux (élus et employés). Il vise à permettre la participation des citoyens dans la gestion des risques d'inondations à Saint-Raymond

Émergence de l'expérimentation - Organisation



© Marc-André Demers

Le Comité Rivière bénéficie de l'accompagnement de son OBV

Émergence de l'expérimentation - Organisation



Ville de
Saint-Raymond
Une force de la nature

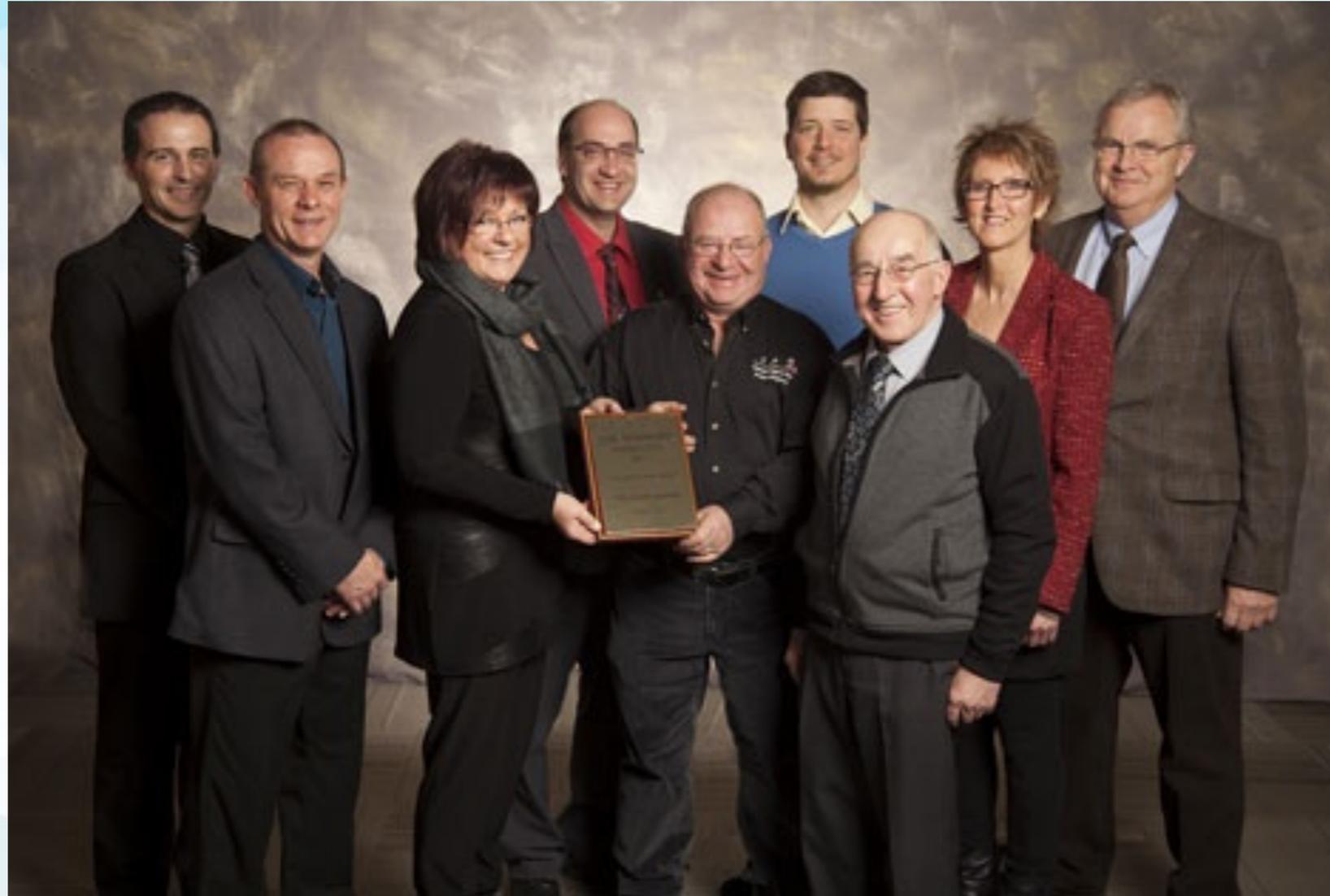
Engagements de la Ville de Saint-Raymond

Dans le but de soutenir le bon fonctionnement du Comité, la Ville de Saint-Raymond s'engage à :

- Rendre disponible aux membres du Comité les informations sur les activités de la municipalité à l'égard de la gestion des risques d'inondations ;
- Consulter le Comité sur des initiatives ou des décisions importantes à prendre ;
- Assumer les coûts relatifs au local requis pour la tenue des réunions ;
- Rendre possible la tenue des réunions du Comité ;
- Tenir compte des avis et des recommandations du Comité, les mettre en œuvre dans la mesure du possible, et rendre compte des résultats.

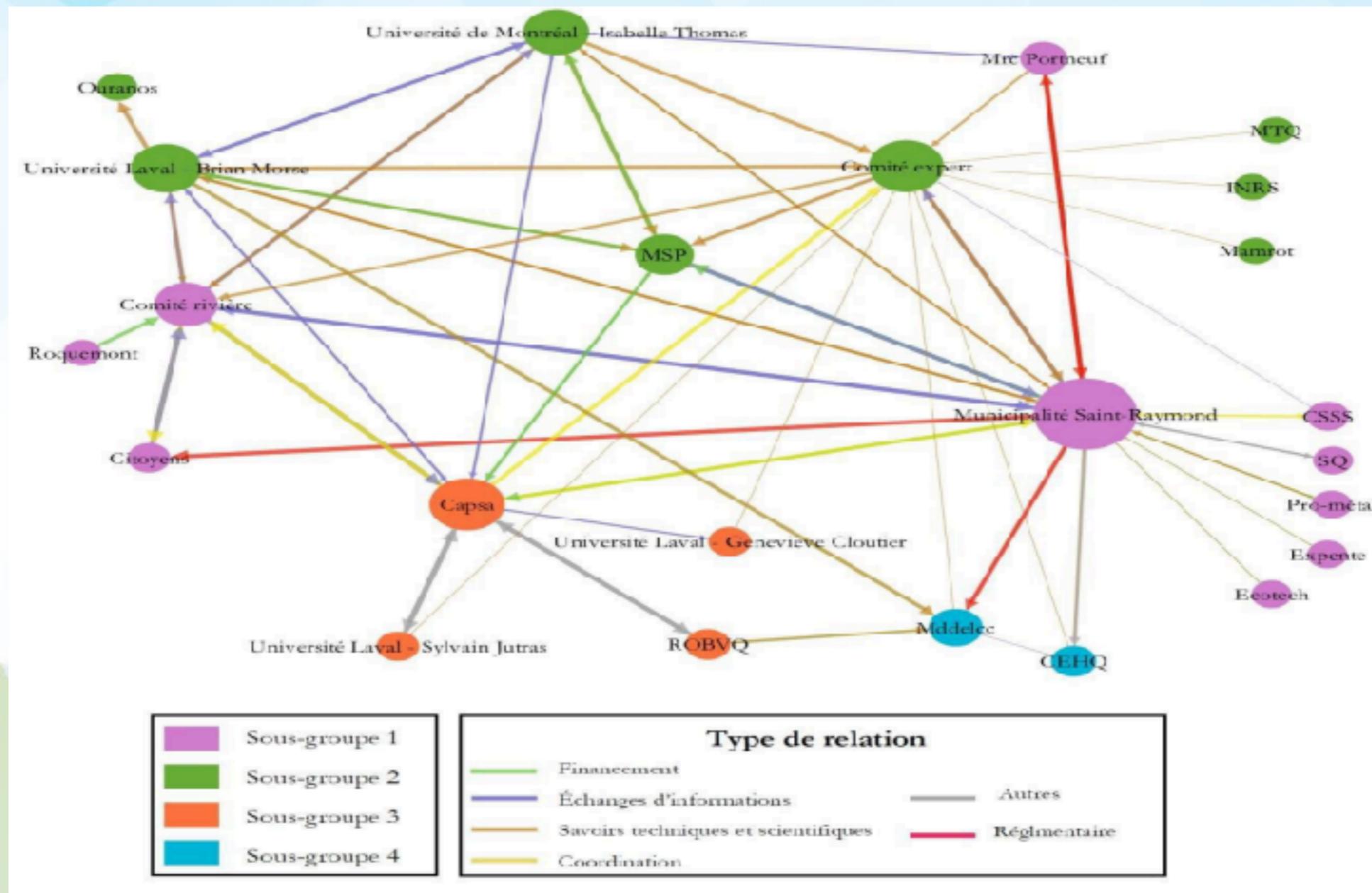
Le Comité Rivière bénéficie de l'appui de la Ville de Saint-Raymond

Émergence de l'expérimentation - Organisation



Le Comité Rivière est fondé sur le sens civique que des solutions durables aux inondations peuvent facilement être mises en oeuvre grâce à la mobilisation locale

Émergence de l'expérimentation - Organisation



L'importance de la coordination, de la concertation, du partenariat et du réseautage

Émergence de l'expérimentation - Organisation



L'une de ses force tient en sa capacité à établir des liens significatifs avec d'autres acteurs

Émergence de l'expérimentation - Organisation



Photo : Geneviève Cloutier

Le renforcement des capacités de la communauté

COMITÉ RIVIÈRE

Une importance accordée à la réduction de la vulnérabilité



COMITÉ RIVIÈRE DE SAINT-RAYMOND

PLAN DE RÉSILIENCE AUX RISQUES D'INONDATIONS 2015-2020

EN COLLABORATION AVEC L'ORGANISME DE BASSIN VERSANT CAPSA



Évolution de l'expérimentation - Traduction technique



*Photo : Ville de Saint-Raymond /
Geneviève Faucher*

La contribution de la plupart des disciplines et des secteurs d'activités est nécessaire

Évolution de l'expérimentation - Traduction technique

- ***Inventaire des sinistrés***
- ***Dépôt d'une pétition aux députés***
- ***Corvée de nettoyage***
- ***Mise en place d'un Comité Expert***
- ***Ligne téléphonique d'information***
- ***Plan de résilience aux inondations***
- ***Système d'alerte téléphonique volontaire***
- ***Production de capsules d'information***
- ***Évaluation des murets en bordure de rivière***
- ***Mise sur pied d'un groupe de soutien et de vigilance***
- ***Partenariat financier avec la microbrasserie locale***
- ***Formation publique sur les zones inondables***

Évolution de l'expérimentation - Persuasion

Persuader par la démonstration



Évolution de l'expérimentation - Persuasion



DOSSIER SPÉCIAL INONDATIONS

ENTREVUE AVEC DANIEL DION

Maire de Saint-Raymond et membre de la Rés-Alliance

***Je crois également que
notre expérience porte ses
fruits et que d'autres
pourraient s'en inspirer.***

- Daniel Dion, maire de St-Raymond



[LIRE L'ENTREVUE](#)

Évolution de l'expérimentation - Persuasion



Comment permettre les actions transformatrices dans les petites et moyennes municipalités ?

En permettant aux acteurs d'apprendre de l'expérience et des savoirs des autres.

La Rés-Alliance

RésAlliance

A stylized graphic of a water splash in shades of blue. A blue sphere is shown falling from the right, creating a splash that forms a large arch over the word 'Alliance'. Below the splash, there are concentric circles representing ripples on the water's surface.

***Une communauté de pratique en matière
d'adaptation et de résilience aux changements
climatiques***

La Rés-Alliance : Objectif

Aider ses membres à comprendre, à interpréter leur condition et à chercher des solutions aux problèmes liés aux changements climatiques



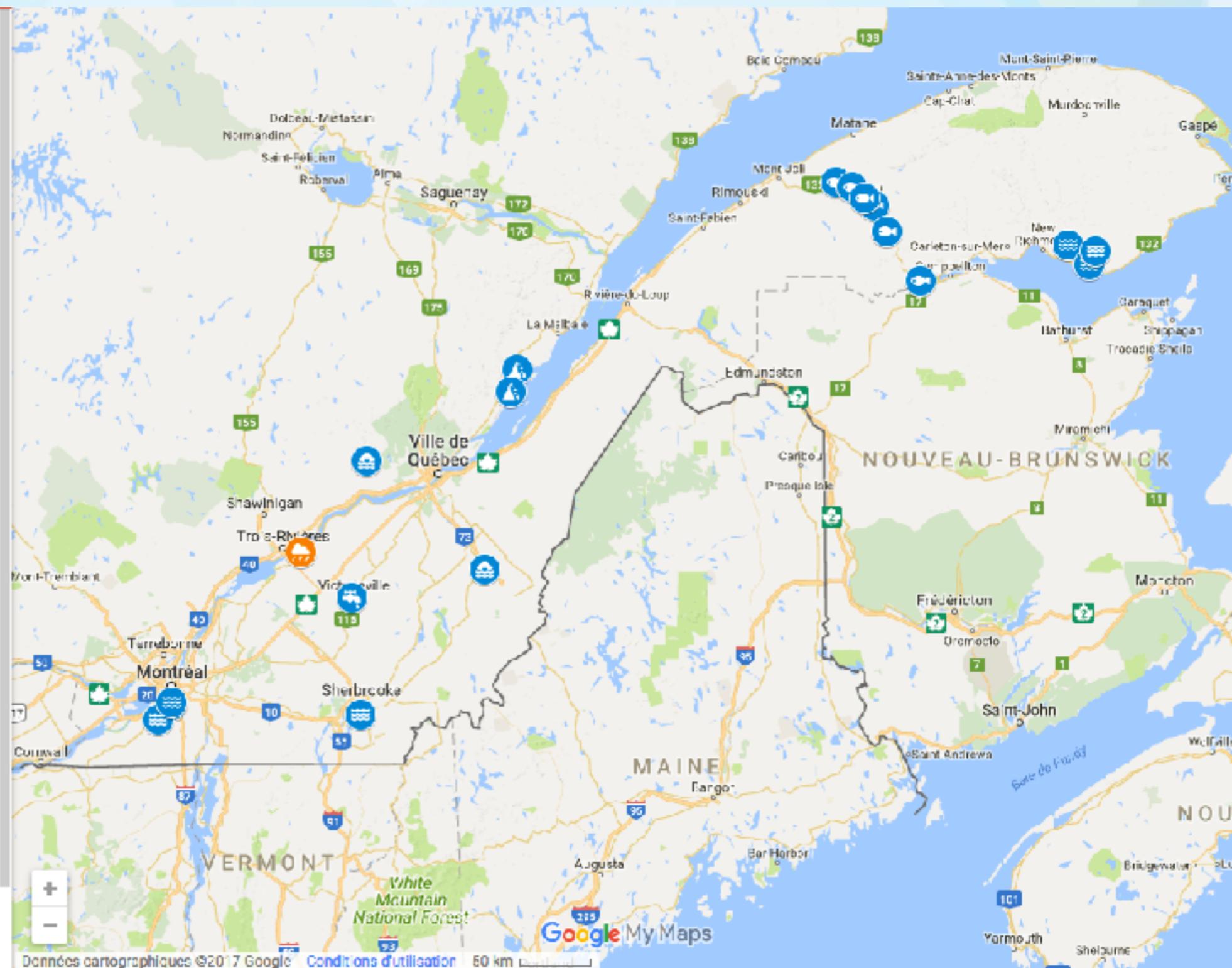
La Rés-Alliance : Des communautés mobilisées

494 vues

PARTAGER

Collectivités membres de la Rés-Allia...

- Victoriaville
- Saint-Raymond
- Baie St-Paul
- Beauceville
- Saint-Constant
- MRC de Coaticook
- Grand Conseil de la Nation Waban Aki | ...
- Petite-Rivière-St-François
- Saint-Alphonse
- Bonaventure
- Saint-Elzéar
- Sayabec
- Lac-au-Saumon
- Sainte-Florence
- Matapédia
- Val-Brillant
- Amqui
- Saint-Ildore
- Sainte-Catherine



La Rés-Alliance : Des ressources - Partenaires experts



La Rés-Alliance : Des ressources - Atelier



Photo : ROBVQ

La Rés-Alliance : Des ressources - Congrès

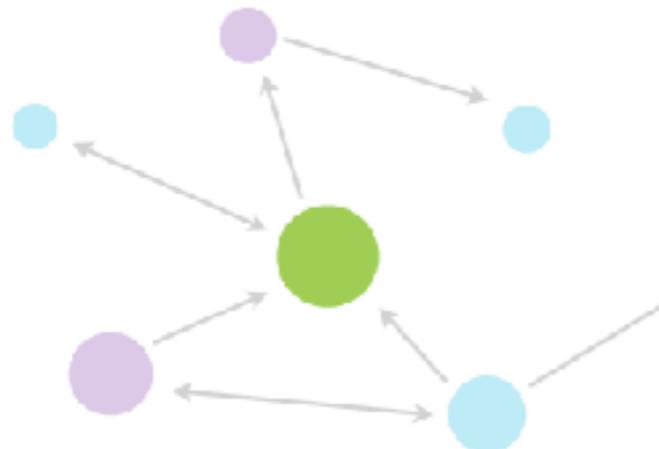


Photo : ROBVA

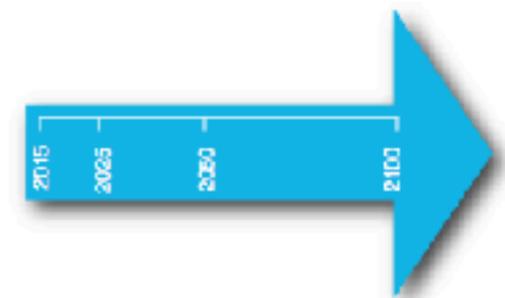
La Rés-Alliance : Des ressources - Guide et outils

COMPRENDRE LES CONNEXIONS
SOCIALES DANS LES COMMUNAUTÉS :
COMMENT UTILISER L'ANALYSE DES
RÉSEAUX SOCIAUX?

GUIDE PRATIQUE



LA PROSPECTIVE
GUIDE PRATIQUE



2015

ROBVQ
CAPSA
Université Laval

La Rés-Alliance : Des ressources - Documents de réflexion

GESTION INTÉGRÉE DES RISQUES D'INONDATION

Pistes de solutions pour sa mise en œuvre au Québec

Propositions du Regroupement des organismes de bassins versants du Québec déposées au gouvernement du Québec - Février 2016

Suite aux inondations du printemps 2017, le Regroupement des organismes de bassins versants du Québec (ROBVQ), en collaboration avec les 40 organismes de bassins versants qui en sont membres (OBV) et plusieurs collaborateurs scientifiques, a entamé une réflexion sur des pistes de solutions pour passer d'une approche réactive à une gestion intégrée des risques d'inondation (GIRI) axée sur la prévention et la collaboration.

AGIR EN AMONT :
Congrès provincial
sur la gestion des inondations
1^{er} FÉVRIER 2018 | DRUMMONDVILLE

Un fac-à-l'épaule des OBV du Québec, suivi de *Agir en amont: un congrès provincial sur la gestion des inondations*, ont permis de formuler les pistes de solutions suivantes, à l'intention des décideurs pour une meilleure gestion des inondations, tant en matière de prévention que de gestion des mesures d'urgence et de rétablissement.

Ces recommandations font aussi suite au dévoilement par le ministre des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire, ministre de la Sécurité publique et ministre responsable de la région de Montréal, M. Martin Gauthier, du Plan d'action en matière de sécurité civile relatif aux inondations : vers une société québécoise plus résiliente aux catastrophes.

Ce plan constitue une pierre angulaire de la mise en place d'une gestion intégrée des risques d'inondation au Québec, mais devrait être accompagné d'une multitude de mesures complémentaires inspirées des recommandations ici présentées.

Pour finir avec le début

1- La récurrence et l'importance des sinistres ainsi que les nouvelles réalités de la société moderne forcent un élargissement du cadre dans lequel doit être abordée la sécurité civile.

2- Une meilleure gouvernance de l'eau vise l'évolution du système actuel de gouverne, notamment par [...] une plus grande participation des différents usagers à la prise de décision et à l'action.

3- L'expérimentation de Saint-Raymond illustre le potentiel que représente de nouvelles formes de gouvernance pour mettre en place des solutions innovantes en matière de gestion des risques d'inondations.

Pour finir avec le début

4- On apprend toujours seul, mais jamais sans les autres.

Merci de votre attention!

robvq.qc.ca/resalliance

La Rés-Alliance est un projet financé par le Fonds vert dans le cadre d'Action-Climat Québec, un programme du ministère du Développement durable, de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques découlant du Plan d'action 2013-2020 sur les changements climatiques.

